



## Собрание Корсаковского городского округа

### РЕШЕНИЕ

От 26.02.2021 № 113/02-35

35 -е заседание 6-го созыва

Об утверждении отчета контрольно-счетной палаты Корсаковского городского округа за 2020 годы

На основании статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 9 решения Собрания Корсаковского городского округа от 31.07.2013 № 81 (ред. от 29.11.2018) «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате Корсаковского городского округа» Собрание РЕШИЛО:

1. Утвердить отчет контрольно-счетной палаты Корсаковского городского округа о результатах своей деятельности за 2020 год.
2. Опубликовать настоящее решение и отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Корсаковского городского округа газете «Восход» и на официальном сайте Собрания в телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.
4. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Председатель Собрания  
Корсаковского городского округа

Л.Д. Хмыз



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КОРСАКОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

694020, Сахалинская область, г. Корсаков, ул. Корсаковская, 14,  
тел. (424 35) 4-11-54, факс: (424 35) 4-11-54, e-mail: [kspkorsakov@mail.ru](mailto:kspkorsakov@mail.ru)

---

### ОТЧЕТ

#### О работе контрольно-счетной палаты Корсаковского городского округа за 2020 год

Отчет о экспертно-контрольной работе контрольно-счетной палаты Корсаковского городского округа (далее – КСП КГО) подготовлен в соответствии с статьей 9 Положения о КСП КГО, утвержденного решением Собрания Корсаковского городского округа от 31.07.2013 № 81.

Годовой план работы на 2020 год сформирован и утвержден решением председателя КСП КГО от 24.12.2019 в соответствии со статьей 9 Положения КСП КГО и предусматривал проведение 9 контрольных и 2 аналитических мероприятий.

Подготовлены материалы и размещены на официальном сайте КСП КГО в сети «Интернет» во исполнение федеральных законов от 09.02.2009 № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" и от 27.07.2006 № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", где отражены документы, регламентирующие деятельность КСП КГО; план на 2020 год и отчеты о работе за 2020 год; отчеты о проведенных в 2020 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

В течение 2020 года издано 8 распоряжений по основной деятельности, составлено и отправлено 122 документа по основной деятельности, принято и рассмотрено 71 входящих документов.

Руководители КСП КГО приняли участие во всех заседаниях Собрания Корсаковского городского округа.

В 2020 году осуществлено 10 контрольных мероприятий, в том числе:

- реализовано 6 контрольных мероприятий;
- по требованию прокуратуры 1 контрольное мероприятие;
- не выставлены Представления по 3 контрольным мероприятиям, результаты по ним будут учтены в итогах контрольной работы за 2021 год.

В рамках экспертно-аналитической работы, кроме 2 запланированных аналитических мероприятий по экспертизе проектов решений Собрания Корсаковского городского округа (проект и исполнение бюджета), по инициативе КСП КГО проведено 12 экспертно-аналитических мероприятий по достоверности данных годовой бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств за 2019 год.

По отношению к составу участников контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (далее - мероприятия): все мероприятия проведены сотрудниками КСП КГО.

Мероприятия охватили всех главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (9 объектов проверки) и муниципальных казенных учреждений (5 объектов проверки), а также 19 из 35 муниципальных автономных учреждений (54%).

В ходе контрольной деятельности (без учета внешней проверки годовой бюджетной отчетности) проверены средства бюджетов на сумму 1 315 090,5 тыс. рублей. Данный показатель, по сравнению с 2019 годом, увеличен на 36,5% или на 351 726,1 тыс. рублей.

Статистика проверенных средств показывает, что проверками в отчетном году охвачены средства бюджетов по 5-ми из 10-ти разделов классификации расходов:

- 0400 Национальная экономика,
- 0500 Жилищно-коммунальное хозяйство,
- 0800 Культура, кинематография,
- 1000 Социальная политика,
- 1100 Физическая культура и спорт.

По результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки на общую сумму **111 115,2 тыс. рублей**, с увеличением к отчетным показателям 2019 года на 17% или на 16 154,8 тыс. рублей. Наибольший объем нарушений выявлен при формировании и исполнении бюджетов – 43%.

КСП КГО в 2020 году в ходе квалификации выявленных нарушений применяла Классификатор нарушений Счетной палаты Российской Федерации (далее – Классификатор). Структура выявленных КСП КГО в 2020 году нарушений по Классификатору приведена в приложении к Отчету о работе за 2020 год, с дальнейшим пояснением по тексту.

## 1. Нарушения и недостатки при формировании и исполнении бюджета

Нарушения при формировании и исполнении местного бюджета на общую сумму **47 744,4 тыс. рублей** установлены при проведении проверок целевого и эффективного использования бюджетных средств в департаменте городского хозяйства, департаменте социального развития, департаменте имущественных отношений (МКУ УКС).

Данный показатель, по сравнению с 2019 годом, имеет тенденцию увеличения в количественном выражении в 4 раза (на 24 единицы), но снижением на 17 267,7 тыс. рублей в качественном выражении.

В ходе осуществления контрольных мероприятий выявлены следующие недостатки и нарушения, допущенные главными распорядителями (распорядителями), их подведомственными учреждениями.

В нарушение требований, установленных статьей 78, статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), главными распорядителями бюджетных средств (далее- ГАБС) - администрацией Корсаковского городского округа и департаментом социального развития не обеспечено соблюдение Порядков предоставления субсидий, допущены отдельные нарушения и недостатки условий получения и использования бюджетных средств.

В нарушение требований, установленных статьей 158, статьей 160.2-1 БК РФ, ГАБС (администрация Корсаковского городского округа и департаментом социального развития), не осуществлен полноценный контроль за соблюдением обязательств получателями субсидий.

В нарушение требований, установленных статьей 219 БК РФ, ГАБС - департаментом городского хозяйства и департаментом социального развития, по ненадлежаще оформленным, подтверждающих расходы документам, произведена оплата денежных обязательств за выполненные работы, оказанные услуги.

В нарушение трудовых норм законодательства, локальных нормативных актов, ГАБС (департамент социального развития), осуществлено начисление и выплата заработной платы работникам автономных учреждений.

В нарушение статьи 179 БК РФ, оценка качества бюджетного планирования при формировании местного бюджета, показала недостатки в части отсутствия обоснования (расчетов) расходов в разрезе программных мероприятий и (или) низкое качество финансово-экономических обоснований планируемых мероприятий, целевых показателей муниципальных программ и их значений по всем субъектам бюджетного планирования.

В нарушение статьи 174.2 БК РФ, ГАБС (департамент социального развития, департамент

имущественных отношений (МКУ УКС), при прогнозировании объема бюджетных назначений не обеспечено соблюдение принципа полноты отражения расходов, установленный статьей 32 БК РФ, и принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчётов расходов бюджета, установленный статьей 37 БК РФ, при планировании объема бюджетных ассигнований по целевым направлениям муниципальных программ.

## **2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности**

Нарушения бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности на общую сумму **24,0 тыс. рублей** выявлены при проведении проверок деятельности департамента городского хозяйства.

Установлены случаи нарушения законодательства в части отсутствия регистрации на счетах бухгалтерского учета сведений о начисленных суммах неустоек (пени), приведшие к занижению размера дебиторской задолженности и повлекшие за собой искажение показателей бюджетной отчетности департамента городского хозяйства и МКУ УКС за 2018 год.

## **3. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью**

В нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 №424, пункта 6 Порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования Корсаковского района, утвержденного решением районного Собрания муниципального образования Корсаковского района от 15.11.2004 №314, подведомственные учреждения департамента социального развития, являясь правообладателями имущества, приобретенного в 2019 году в сумме **38 644,3 тыс. рублей**, не предоставили сведения в департамент имущественных отношений, что привело к искажению учетных данных Реестра муниципальной собственности г. Корсаков.

## **4. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц**

Нарушения при осуществлении муниципальных закупок на общую сумму **24 702,5 тыс. рублей** выявлены при проведении проверок деятельности подведомственных учреждений департамента социального развития, департамента городского хозяйства, департамента имущественных отношений (МКУ УКС).

В ходе осуществления контрольных мероприятий выявлены недостатки и нарушения требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе, в части исполнения контрактов, допущенные главными распорядителями (распорядителями), получателями бюджетных средств.

Подведомственным учреждением департамента социального развития не соблюдены цели и принципы закупки, установленные статьей 1 Закона №223-ФЗ, в части эффективного использования денежных средств при реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика.

Объектами проверки: департаментом городского хозяйства и МКУ УКС, при осуществлении закупок по подпункту 4 пункта 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ, допущено разделение (дробление) закупок, т.е. заключение контрактов на идентичные услуги в течение непродолжительного периода времени с одним и тем же поставщиком, тем самым ограничен доступ к участию в торгах потенциальных участников закупок, что создает риски снижения эффективности закупки и избыточного использования бюджетных средств, нарушает принцип обеспечения конкуренции, установленный статьей 8 Закона №44-ФЗ, статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В нарушение статьи 34 Закона №44-ФЗ и условий контрактов, без подтверждения договоренности в письменной форме, департаментом городского хозяйства приняты и оплачены материалы (товары) по озеленению объектов благоустройства, не предусмотренные Техническим заданием.

В нарушение статьи 12 Закона №44-ФЗ, департаментом городского хозяйства и МКУ УКС, не обеспечено соблюдение принципа ответственности за результативность обеспечения

муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, в виду отсутствия обоснований и расчетов цен на МАФы.

В нарушение статьи 95 Закона №44-ФЗ и условий контрактов, без вступления в силу дополнительного соглашения с подрядчиком, департаментом городского хозяйства приняты к оплате дополнительные и непредвиденные работы.

В нарушение статьи 94 Закона №44-ФЗ, без оформления указаний в письменном виде и согласования стоимости, департаментом городского хозяйства приняты и оплачены непредвиденные работы.

## **5. Неэффективное использование бюджетных средств**

Неэффективное расходование бюджетных средств в сумме **22 329,1 тыс. рублей** допущено департаментом социального развития.

Наибольшая сумма неэффективного использования бюджетных средств в размере 21 418,9 тыс. рублей, выявлена при проверке департамента социального развития по вопросу правомерности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия «Повышение качества и доступности дошкольного образования» муниципальной программы «Развитие образования в Корсаковском городском округе».

## **6. Прочие нарушения и недостатки**

Анализ муниципальных правовых актов, регулирующих условия исполнения программного бюджета, выявил нарушения и недостатки:

*6.1. Проверкой целевого и эффективного расходования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы «Стимулирование экономической активности в Корсаковском городском округе» в 2019 году, установлено:*

Значения целевых индикаторов (показателей), установленных муниципальной программой, не сопоставимы с основными показателями результативности предоставления субсидий, утвержденными Порядками предоставления субсидий, что не ведет к объективной оценке эффективности использования бюджетных средств и имеет признак формального подхода к оценке результата исполнения Подпрограмм муниципальной программы в рамках бюджета.

Система целевых индикаторов (показателей) Подпрограмм увязана с реализуемыми целевыми направлениями основных мероприятий не в полном объеме, что не позволяет в целом дать объективную оценку эффективности реализации Подпрограмм муниципальной программы. Установлено отсутствие значений и порядка расчета целевых индикаторов (показателей), что не обеспечивает проверку на соответствие индикаторов (показателей) требованиям достоверности, объективности и измеримости, установленными Указаниями №722.

Выборочный анализ положений Порядков предоставления субсидий показал необходимость урегулирования ряда вопросов, которые влекут неоднозначное толкование.

В рамках проверяемой сферы, по подпрограммам муниципальной программы:

### **1. «Развитие малого и среднего предпринимательства Корсаковского городского округа»**

- показатель «выплата своим работникам заработной платы в размере, не ниже минимальной заработной платы, установленной Соглашением о минимальной заработной плате в Сахалинской области» в Отчете по субсидии на возмещение затрат, связанных с приобретением объектов мобильной торговли- отсутствует;

- показатель «количество созданных новых рабочих мест» по субсидии на возмещение начинающим субъектам МСП расходов на открытие собственного дела в Анкете субъекта МСП о результатах использования полученной поддержки- отсутствует;

- отсутствуют в перечне документы, представляемые для участия в конкурсном отборе (кроме вновь созданных), подтверждающие отнесение заявителей к субъектам МСП;

- отсутствуют методики проверки показателей «увеличение дохода субъекта, полученного от осуществления предпринимательской деятельности» и «рост размера средней заработной платы» по отчетам субъектов МСП.

## 2. «Развитие инвестиционного потенциала Корсаковского городского округа»

- отсутствуют в перечне документы, представляемые инициаторами инвестиционных проектов, для участия в конкурсном отборе на получение субсидии, подтверждающие, что на дату подачи заявки они соответствуют критерию отбора- «осуществление деятельности на территории Корсаковского городского округа»;

- прием и согласование отчетов о реализации соглашения о предоставлении субсидии не соответствует требованиям статьи 78 БК РФ.

## 3. «Развитие сельского хозяйства, создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Корсаковском городском округе»

- отсутствует методика проверки обязательства «в отчетном году выплачивать своим работникам заработную плату в размере, не ниже установленного минимального размера оплаты труда с применением к нему районных коэффициентов и процентных надбавок за работу, применяемых в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» по субсидии на возмещение затрат по арендной плате за нежилое помещение, используемое для торговли собственной сельскохозяйственной продукцией.

*6.2. Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2019 году на реализацию мероприятия «Повышение качества и доступности дошкольного образования» муниципальной программы «Развитие образования в Корсаковском городском округе» установлено:*

- значения показателей, установленных муниципальной программой, не сопоставимы с основными показателями социальной сферы Прогноза социально-экономического развития Корсаковского городского округа на 2019-2021 годы, что не соответствует принципу достоверности бюджета, установленному статьей 37 БК РФ;

- по индикатору (показателю) «Количество дошкольных образовательных организаций, в которых проведен капитальный ремонт» отсутствует взаимосвязь с Государственной программой №331;

- в отличие от Государственной программы №331 (в редакции от 19.12.2019) (табличная часть), в Сведениях о порядке формирования индикаторов (показателей) муниципальной программы отсутствуют: алгоритм формирования (формула), методологические пояснения к показателю, ссылки на реквизиты нормативного акта, в соответствии с которым формируются данные показатели, методы сбора информации, индекс формы статистической отчетности, что не обеспечивает проверку на соответствие индикаторов (показателей) требованиям объективности, достоверности, измеримости, установленными Указаниями №722;

- в нарушение требования по заполнению разделов муниципальной программы, установленных Указаниями № 722, по целевому индикатору (показателю) «Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общей численности муниципальных дошкольных общеобразовательных учреждений» отсутствует порядок расчета;

- система целевых индикаторов (показателей) Мероприятия увязана с реализуемыми целевыми направлениями не в полном объеме, что не позволяет в целом дать объективную оценку эффективности Мероприятия муниципальной программы;

- в нарушение статьи 179 БК РФ при разработке Мероприятия допущены нарушения действующего Положения о разработке, реализации и оценки муниципальных программ, а также Методических указаний, в части отсутствия утвержденных в муниципальной программе экономических показателей, являющимся ориентиром в реализации целевых направлений Мероприятия: "Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам; осуществление присмотра и ухода за детьми, содержание детей в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях», «Приобретение в дошкольные образовательные учреждения, реализующие модель высокого качества дошкольного образования, учебно-наглядного оборудования, необходимого для реализации ФГОС ДО».

*6.3. Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2019 году на реализацию подпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Корсаковском городском округе» муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики в Корсаковском городском округе» установлено:*

- в нарушение статьи 179 БК РФ и раздела 4 Постановления мэра Корсаковского городского округа от 17 марта 2014 г. N 397 «Об утверждении положения о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Корсаковского городского округа» муниципальная программа не приведена в соответствие с Решением о бюджете в установленный БК РФ срок;

- в нарушение статей 25, 26 Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 №136-ФЗ, главы 3 Федерального закона от 13.07.2015 №218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости", статей 130,131 Гражданского кодекса Российской Федерации, установлено несоблюдение порядка обязательной регистрации возникновения прав на земельные участки;

- установлен факт отсутствия потребности в приобретении двух автомобилей, в рамках развития массового спорта, на обеспечение деятельности муниципального учреждения, в виду передачи подведомственным учреждением департамента социального развития вышеуказанных основных средств в течении месяца после приобретения в департамент имущественных отношений, с последующей их передачей муниципальному казенному учреждению, уставная деятельность которого не связана с массовым спортом.

*6.4. Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2018-2019 годах на реализацию муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Корсаковского городского округа» на 2018-2022 годы установлено:*

- в нарушение раздела 4 Положения №397, ответственный исполнитель муниципальной программы, *не инициировал* внесение изменений в муниципальную программу, в части ее целевых индикаторов;

- в нарушение статьи 179 БК РФ и раздела 4 Положения №397, за 2019 год, ответственным исполнителем муниципальной программы, *допущена несвоевременная корректировка* финансового обеспечения муниципальной программы на соответствие с показателями Решения о бюджете.

## **7. Реализация итогов контрольных мероприятий, замечания по результатам реализации**

По проведенным в 2020 году контрольным мероприятиям составлено 6 Представлений. По всем представлениям получены ответы, исполнение по 1 Представлению находится на контроле.

Информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях представлена председателю Собрания Корсаковского городского округа.

7.1. По результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2019 году на реализацию подпрограмм «Развитие малого и среднего предпринимательства Корсаковского городского округа», «Развитие инвестиционного потенциала Корсаковского городского округа» и «Развитие сельского хозяйства, создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Корсаковском городском округе» муниципальной программы «Стимулирование экономической активности в Корсаковском городском округе», администрацией Корсаковского городского округа учтены нарушения и недостатки в части планирования бюджетных ассигнований, формирования взаимосвязи необходимых индикаторов; рассмотрен вопрос о внесении изменений в Порядки предоставления субсидий по итогам оценки регулирующего воздействия; представлены документы, подтверждающие соблюдение Порядка предоставления субсидий.

7.2. По результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2019 году на реализацию мероприятия «Повышение качества и доступности дошкольного образования» муниципальной программы «Развитие образования в Корсаковском городском округе», департаментом социального развития внесены изменения в муниципальную программу; учтены рекомендации и используются при заключении договоров на выполнение работ

и разработку проектной документации с неплательщиками НДС; локальные акты приведены в соответствие с действующими штатными расписаниями; усилен контроль при приеме подтверждающих расходы документов от подведомственных учреждений; проведена работа по включению приобретенного имущества в казну.

7.3. По результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2019 году на реализацию подпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Корсаковском городском округе» муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики в Корсаковском городском округе», департаментом социального развития представлена информация о внесении изменений в муниципальную программу; учтены рекомендации и используются при заключении договоров на выполнение работ и разработку проектной документации с неплательщиками НДС; локальные акты приведены в соответствие с действующими штатными расписаниями; усилен контроль при приеме подтверждающих расходы документов от подведомственных учреждений; проведена работа по включению имущества в казну; утвержден порядок осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований законодательства о контрактной системе.

7.4. По результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2018-2019 годах на реализацию муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Корсаковского городского округа» на 2018-2022 годы, как ответственным исполнителем муниципальной программы, департаментом городского хозяйства внесены изменения в муниципальную программу; обеспечено взаимодействие должностных лиц с департаментом финансов; ужесточены меры по внутреннему контролю закупочных мероприятий и бухгалтерскому учету; учтены нарушения и недостатки в части требований законодательства о контрактной системе и статьи 179 БК РФ.

По данной проверке необходимо отметить низкое исполнение (75,6% от годовых назначений) муниципальных контрактов МКУ УКС в 2018 году на проведение работ по капитальному ремонту дворовых территорий.

Причиной низкого исполнения контрактов по капитальному ремонту (ремонту) дворовых территорий МКД и проездов к ним, в пояснительной записке к исполнению бюджета за 2018 год указаны неблагоприятные погодные условия.

Исследование документов выявило и другие, субъективные причины неосвоения бюджетных средств казенным учреждением, а именно: позднее заключение контрактов по году и узкий круг подрядчиков, имеющий при позднем заключении контрактов по два объекта сразу и не успевающий исполнить ни один из них в проектом объеме.

Аналогичная практика работы показана МКУ УКС и в 2019 году, неосвоение бюджетных средств составило по году 11 703,7 тыс. рублей или 6,7% от объема бюджетных назначений, исполнение составило 93,3%, в денежном выражении при плане 173 594,9 тыс. рублей, исполнение составило 161 891,2 тыс. рублей.

## **8. Основные итоги экспертно-аналитической деятельности**

В 2020 году КСП КГО проводился комплекс мероприятий, позволивших осуществлять контроль за формированием, утверждением бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, контроль за изменением, исполнением бюджета в 2020 году и последующий контроль (внешнюю проверку) исполнения бюджета в 2019 году.

При осуществлении анализа соответствия представленного администрацией Корсаковского городского округа проекта решения «О бюджете Корсаковского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» действующему законодательству, оценено состояние нормативной и методической базы, регламентирующей порядок формирования проекта решения, и обоснованность расчетов параметров основных показателей прогноза социально-экономического развития района и бюджета.

Заключение на проект решения направлено в Собрание Корсаковского городского округа 30.11.2020 года.



В ходе работы были проанализированы материалы, представленные одновременно с проектом решения, по возможности проверены расчеты и объективность данных, внесенных в составе бюджета для рассмотрения. В заключении КСП КГО отметила:

Проект бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов соответствует БК РФ, Положению о бюджетном процессе и основывается на прогнозе социально-экономического развития, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Корсаковского городского округа.

Анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики показал, что применительно к бюджету Корсаковского городского округа в основных направлениях бюджетной и налоговой политики в 2021-2023 годах, основной целью является обеспечение стабильности и устойчивости бюджета городского округа с учетом эффективного управления имеющимися ресурсами. Для достижения указанной цели ставятся задачи: полная мобилизация доходного потенциала городского округа, снижение недоимки в местный бюджет; поддержка предпринимательской и инвестиционной активности; совершенствование работы по повышению эффективности управления муниципальной собственностью; приоритизация бюджетных расходов в целях реализации национальных проектов и достижения целевых показателей, установленных национальными проектами; поддержание уровня долговой нагрузки на бюджет на экономически безопасном уровне; повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Нормативно-методическая база прогнозирования показателей социально-экономического развития на уровне муниципалитета по сравнению с прошлым годом не изменилась.

Прогнозные показатели социально-экономического развития Корсаковского городского округа (базисный вариант), влияющие на процесс образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления, на 2021 год, по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения за 2020 год, в большинстве имеют положительные характеристики. В частности, прогнозируется рост в сфере обрабатывающего производства, сельского хозяйства, производства важнейших видов продукции, увеличение оборота малых предприятий, рост инвестиций в основной капитал за счет собственных средств предприятий при снижении привлеченных средств, из них за счет средств бюджета городского округа, рост реальных денежных доходов населения, фонда оплаты труда.

Неизменными относительно ожидаемой оценки 2020 года прогнозируются: численность экономически активного населения, количество организаций муниципального сектора экономики.

В 2021-2023 годах доходы и расходы будут иметь отрицательную динамику относительно предыдущего года.

На сокращение доходов оказало влияние снижение объема безвозмездных поступлений, обусловленное снижением объемов безвозмездных поступлений на софинансирование действующих и новых объектов капитального строительства муниципальной собственности, однако, в трехлетней перспективе прогнозируется положительная динамика собственных доходов по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения прошлого финансового года.

На фоне снижения доходности и выполнения условий статьи 92.1 БК РФ, впервые за три года наблюдается снижение прогнозных расходных назначений по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения прошлого финансового года.

Расходная часть бюджета города сформирована по программному принципу.

Анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ (в соответствии с первоначальным планом) за последние 5 лет, показывает рост их доли в общем объеме расходов городского бюджета (с 93,5% до 96,2%).

Доля расходов на муниципальные программы в общих расходах в 2021 году - 96,2% или 6 072 951,0 тыс. рублей (со снижением к первоначальному плану на 2020 год на 965 425,6 тыс. рублей (13,7%). В сравнении с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными на 2021 в первоначальном Решении о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов – меньше на 743 950,1 тыс. рублей или на 10,9%; в 2022 году – 95,5% или 3 879 911,4 тыс. рублей, что меньше на 859 632,6 тыс. рублей (18,1%), чем предусмотрено на 2022 год в первоначальном Решении о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов; в 2023 году - 95,6% составила доля

расходов на муниципальные программы или 3 203 256,1 тыс. рублей, что на 186 701,9 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено паспортами муниципальных программ на 2023 год.

Принятое Решение о бюджете потребует внесения изменений в муниципальные правовые акты, касающиеся всех муниципальных программ.

Постановлением администрации Корсаковского городского округа от 25.03.2020 №411 утверждена муниципальная программа «Укрепление общественного здоровья населения Корсаковского городского округа». Основной целью муниципальной программы является улучшение здоровья населения и формирование культуры общественного здоровья.

Для достижения данной цели необходимо решение следующих задач:

- снижение смертности населения Корсаковского городского округа;
- мотивирование граждан к ведению здорового образа жизни посредством проведения информационно-коммуникационной кампании, а также вовлечения граждан и некоммерческих организаций в мероприятия по укреплению общественного здоровья на территории Корсаковского городского округа;
- организация межведомственного взаимодействия в создании условий для профилактики неинфекционных заболеваний, формирование среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни, включая здоровое питание, защиту от табачного дыма, снижение потребления алкоголя;
- внедрение корпоративных программ укрепления здоровья.

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", полномочия в части улучшения здоровья населения и формирование культуры общественного здоровья к вопросам местного значения для муниципального образования, городского округа не относятся.

На реализацию мероприятий муниципальной программы в 2021 – 2023 годах бюджетные ассигнования в проекте бюджета не предусмотрены.

Следует отметить, в Сведениях о порядке формирования индикаторов (показателей) муниципальной программы *отсутствуют*: алгоритм формирования (формула), методологические пояснения к показателю, ссылки на реквизиты нормативного акта, в соответствии с которым формируются данные показатели, методы сбора информации, индекс формы статистической отчетности, что *не обеспечивает* проверку на соответствие индикаторов (показателей) требованиям объективности, достоверности, измеримости и положениям постановления мэра Корсаковского городского округа от 07.05.2014 №722 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ Корсаковского городского округа».

В рамках подготовки Заключения КСП КГО на отчет об исполнении бюджета Корсаковского городского округа за 2019 год, проанализированы отклонения фактических показателей от плановых и установлено, что одной из причин отклонений при исполнении бюджета являются недостатки при планировании расходов:

- отсутствие нормативов финансовых затрат;
- отсутствие взаимосвязи показателей результативности муниципальных заданий, целевых программ с объемами финансирования;
- применение необходимых критериев определения результативности.

Проведенная внешняя проверка отчетности ГАБС свидетельствует о сохранении недостатков в работе главных администраторов бюджетных средств в части недостаточного контроля подведомственных получателей бюджетных средств, низкого контроля качества проектно-сметной и договорной документации, ведении претензионной работы, в том числе в части поступления доходов в бюджет.

## **9. Основные направления деятельности в 2021 году**

Повышение уровня внешнего муниципального финансового контроля, предупреждение и устранение нарушений законодательства, практическое оказание помощи субъектам проверок в

устранении недостатков в работе были приоритетными направлениями работы КСП КГО в 2020 году и остаются приоритетными на перспективу.

В отчетном периоде КСП КГО, в основном, обеспечена реализация целей и задач, возложенных на нее в соответствии с утвержденным Планом работы на 2020 год.

В результате проведенных проверок выявлено неэффективное использование бюджетных средств, нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, нарушения ведения бухгалтерского учета, составления бухгалтерской (финансовой) отчетности, нарушения и недостатки при формировании и исполнении бюджета, муниципального заказа и исполнения договорных отношений, недостаточный уровень разработки муниципальных нормативных актов, а также муниципальных программ в части установления целевых показателей.

Деятельность в 2021 году будет направлена на реализацию полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, эффективности использования средств местного бюджета, правомерности и эффективности использования муниципального имущества, в основном ГАБС- департаментом городского хозяйства. Продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Корсаковского городского округа как основного инструмента, позволяющего объективно оценить результат вложенных финансовых ресурсов и определить достижение стратегических целей и задач.

Одно из главных направлений деятельности КСП КГО - осуществление предварительного контроля, в рамках которого будет осуществлен анализ формирования и исполнения местного бюджета, а также финансово-экономическая экспертиза проектов нормативных правовых актов.

#### **Предложения:**

Для увеличения доли реализации представлений (предложений) по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП КГО необходимо:

- проведение последовательной реализации предложений и связанных с ними комплексных мероприятий, их корректировки в случае необходимости, организационное и методическое обеспечение внедрения полученных результатов,
- усиление мониторинга и контроля за своевременным выполнением представлений (предложений),
- анализ причин нереализованных предложений,
- привлечение Собрания Корсаковского городского округа к процессу реализации представлений (предложений).

Выявленные в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий нарушения и недостатки свидетельствуют о необходимости повышения качества контроля со стороны администрации Корсаковского городского округа и ее структурных подразделений за исполнением бюджетного процесса, необходимости своевременного применения правовых и административных мер воздействия к ответственным должностным лицам.

В части совершенствования бюджетного процесса особое внимание необходимо уделить установлению целевых показателей и критериев эффективности исполнения муниципальных программ.

В качестве предложения по повышению эффективности расходования бюджетных средств можно отнести следующее:

- формирование прогнозных показателей на основе средних нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, исходя из экономического обоснования в форме количественного и суммового выражения необходимых элементов затрат на оказание единицы услуги, а не исходя из планового объема бюджетных ассигнований;
- при корректировке объемов ассигнований, предусмотренных на исполнение муниципальных программ, соответственно вносить изменения и в значения целевых показателей, характеризующих объем и качество предоставления муниципальных услуг;
- улучшение качества претензионной работы заказчика;

- установление четкого графика производства работ с определением координатора работ, конкретных дат окончания отдельных этапов производства работ с указанием конкретных видов работ. Данный график должен быть неизменным и меняться только при возникновении форс-мажорных обстоятельств, препятствующих выполнению работ;
- повышение качества заданий на проектирование;
- предусматривать в муниципальных контрактах уменьшение оплаты подрядчикам на сумму штрафных санкций, предусмотренных муниципальным контрактом.

Председатель контрольно-счетной палаты  
Корсаковского городского округа

А.В. Киштеев